



**REGIONE TOSCANA**  
**AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST**  
**Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA**

**DECRETO N. 4594 del 28/12/2021**

**OGGETTO: Servizi assistenza domiciliare SdS Valli Etrusche. Proroga 01/01/2022 - 30/06/2022 Imputazione della spesa.**

**IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

---

**DA TRASMETTERE A:**

106 ZONA DISTRETTO BASSA VAL DI CECINA
106 ZONA DISTRETTO VAL DI CORNIA
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori
ZONA DISTRETTO BASSA VAL DI CECINA - VAL DI CORNIA - VALLI ETRUSCHE

**ALLEGATI:** SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.2

---

**OGGETTO:** Servizi assistenza domiciliare SdS Valli Etrusche. Proroga 01/01/2022 - 30/06/2022  
Imputazione della spesa.

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE**  
U.O.C. Acquisizione servizi socio sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

**Visti:**

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

**Visti:**

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante "*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale*", abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante "*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*";
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali.

**Considerato:**

- che relativamente ai servizi domiciliari nelle Zone-Distretto costitutive della SdS Valli Etrusche, è stato provveduto, dopo esecuzione di procedure aperte sopra soglia comunitaria, all'affidamento con gli atti, di interesse ai fini dell'adozione del presente provvedimento, di seguito indicati con i relative oggetti e date di decorrenza e scadenza contrattuale originaria:
  - Decreto dir. n. 3916 del 03/10/2016: Affidamento Servizi di assistenza domiciliare ordinaria e ADI Alzheimer nelle Zone-Distretto Livornese , Valli Etrusche Ambito Bassa Val di Cecina e Ambito Val di Cornia: 01/12/2016-30/11/2019;
  - Decreto dir. n. 2878 del 13/07/2016: Affidamento della gestione dei centri diurni e assistenza domiciliare per anziani Zona Bassa Val di Cecina: 01/08/2016 – 31/07/2019;
  - Decreto dir. n. 2879 del 13/07/2016: Lotto relativo all'affidamento della gestione dei centri diurni e assistenza domiciliare per disabili Zona Val di Cornia: 01/10/2016 - 30/09/2019;
  - Decreto dir. n. 2879 del 13/07/2016 Lotto relativo agli interventi di sostegno educativo territoriale Zona Val di Cornia: 01/08/2016- 31/07/2019;
- che, sulla scorta di quanto stabilito sin dagli atti originari di gara, a conoscenza di tutti i potenziali concorrenti sin dalla pubblicazione del bando, alla scadenza del contratto era prevista la facoltà, per la parte pubblica contraente di disporre un rinnovo di ugual periodo e quindi, pur in presenza di scadenze differenziate, in tutti i casi, sino alla seconda metà dell'anno 2022;
- che in sede di valutazione dei presupposti per l'eventuale rinnovo, per la parte relativa all'assistenza domiciliare, è stata riscontrata l'opportunità di non procedere allo stesso per le motivazioni di seguito espresse:

a) le attività risultavano frammentate in affidamenti complessi rappresentando una mera appendice dell'oggetto principale costituito dalla gestione di strutture semiresidenziali, a discapito della tutela della professionalità specifica delle attività;

b) in presenza di potenziali diversi aggiudicatari dei servizi di gestione delle strutture semiresidenziali, le attività domiciliari avrebbero potuto frammentarsi, con conseguenze negative per la parte pubblica contraente e per gli interessi pubblici dalla stessa rappresentati, sia sotto l'aspetto della qualità delle prestazioni sia sotto il profilo di un ingiustificato aggravio di spesa;

#### **Considerato:**

- che le azioni finalizzate all'indizione di una unica procedura di gara per le prestazioni di assistenza domiciliare hanno determinato un impegno istruttorio e dei tempi di conclusione superiori alle proroghe previste contrattualmente;

- che peraltro la revisione delle specifiche tecniche, in accordo con i servizi delle due zone costitutive della SdS Valli Etrusche, aveva determinato sin dal mese di agosto del corrente anno la progettazione della nuova gara, impostata nelle stesse modalità di quella delle altre Zone, Pisana, Valdera, Alta Val di Cecina, Apuane, Valle del Serchio, Piana di Lucca, solo di recente trasferite a questa Unità Operativa e per le quali le procedure di gara si sono concluse con aggiudicazioni non impugnate dai concorrenti non vincitori;

- che l'impostazione della gara era finalizzata all'affidamento, nell'intero ambito territoriale rappresentato dalla nuova SdS, ad un unico contraente delle prestazioni di natura domiciliare, distinte per categorie e per fasce di utenza oltre alla previsione, sin dall'origine, delle prestazioni opzionali eventualmente aggiuntive, nella finalità di evitare continue richieste di successive integrazioni;

- che, in presenza di difficoltà, rappresentata dalle zone, in merito alla copertura economica della spesa da garantite dalla SdS Valli Etrusche, è stato provveduto anche alla rielaborazione della proposta articolata su un progetto complessivo di massima e con una aggiudicazione iniziale di importo più limitato con la riserva di poter procedere, in un periodo successivo, e comunque entro il triennio, all'affidamento delle attività complessive previste dal progetto allo stesso contraente aggiudicatario del lotto iniziale;

- che la procedura di cui al punto precedente risulta rispettosa dei presupposti indicati al comma 5 dell'art. 63 del D.Lgs n. 50/2016;

#### **Vista:**

- la nota del 20/12/2021, allegata al presente provvedimento (Allegato n. 1), da parte del Direttore Zona SdS Valli Etrusche, che ha rilevanza per concludere in ordine all'assenza di un accordo in ordine ai contenuti della programmazione delle attività, ciò che determina l'impossibilità di procedere all'indizione della gara per le attività domiciliari nell'ambito territoriale di riferimento;

#### **Considerato:**

- per quanto riguarda il riferimento alla proroga dei servizi ancora in corso di esecuzione, di dover rilevare quanto di seguito:

a) La proroga porta di fatto la nuova scadenza definitiva dei precedenti affidamenti più o meno negli stessi termini previsti dal rinnovo ma in assenza della esplicita volontà espressa a suo tempo, le condizioni non possono essere considerate equivalenti;

b) Quanto sopra evidenziato, in presenza di una informazione preventiva contenuta sin dagli atti di gara, non determina la fattispecie di un danno alla concorrenza né una condizione di privilegio per gli attuali appaltatori in conseguenza di un affidamento senza gara;

c) Le motivazioni della nuova proroga sono costituite dalla necessità di garantire i servizi agli utenti, ciò che rappresenta l'interesse primario tutelato dal procedimento, sicuramente di rango più elevato di qualsiasi disposizione di natura procedurale;

#### **Rilevato:**

- che in considerazione dello stato dell'istruttoria, così come sopra rappresentato, non possa non procedersi a disporre la prosecuzione delle attività rappresentate nel prospetto allegato (Allegato n. 2) per il periodo di sei mesi a decorrere dal 01/01/2022;

**Dato atto:**

- che le Zone-Distretto costitutive della SdS Valli Etrusche, con la richiesta di prosecuzione dei servizi, per la necessità di garantire la continuità delle prestazioni, hanno fornito idonea attestazione di copertura economica;
- che i privati contraenti hanno manifestato la disponibilità alla prosecuzione del contratto scaduto;

**Dato atto inoltre** che il presente atto si configura come un nuovo affidamento con assunzione di CIG;

**Dato atto** che il Responsabile del Procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

**Attestata** la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

**Dato atto** che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa;

1. La proroga dei contratti descritti in narrativa e indicati nell'allegato (Allegato 2) al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
2. Di dare atto che il costo complessivo di **€ 825.000,00, Iva inclusa**, derivante dalla presente deliberazione, descritto nel prospetto Allegato 2, sarà imputato ai conti economici del Bilancio preventivo dell'anno 2022, in corso di adozione, di seguito indicati:

Conto economico	Descrizione conto economico	Importo	Bilancio Anno 2022
71024106	Prestazioni domiciliari anziani PRI Cecina	€ 229.000,00	Sociale
74024406	Prestazioni domiciliari disabilità Pr Piombino	€ 56.000,00	Sociale
74024106	Prestazioni domiciliari anziani Pr Piombino	€ 265.000,00	Sociale
31021286	Non autosufficienza domiciliare da privato – fatt	€ 275.000,00	Sanitario
TOTALE		<b>€ 825.000,00</b>	

3. di procedere inoltre all'imputazione del costo di **€ 735,00**, relativo al pagamento del contributo di gara a favore dell' ANAC per l'acquisizione del CIG, sul conto economico 31090306 "Altri oneri di gestione" del Bilancio preventivo dell'anno 2022, in corso di adozione, al fattore di

acquisto C160GES027006 ed al centro di costo relativo al servizio in oggetto riferito alla Zona Distretto Sds Valli Etrusche;

4. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate ed ai contraenti per gli adempimenti di loro competenza;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005;
6. di procedere alla pubblicazione sul sito aziendale del presente atto nella Sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di gara e contratti;
7. di dare incarico all'U.O. Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo Pretorio on line dell'Azienda;
8. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41.

Il Responsabile del Procedimento  
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.  
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANTARI  
Dr. Franco Bensa

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 28/12/2021 13:18:14

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038